Projekt z dnia 13.09.2022 r.

R O Z P O R Z Ą D Z E N I E

M I N I S T R A Z D R O W I A [1)]

z dnia … 2022 r.

w sprawie trybu i sposobu wykonywania zadań przez państwowych inspektorów sanitarnych w odniesieniu do zakładów karnych, aresztów śledczych, okręgowych ośrodków wychowawczych, zakładów poprawczych oraz schronisk dla nieletnich, podległych Ministrowi Sprawiedliwości

Na podstawie art. 21 ustawy z dnia 14 marca 1985 r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej (Dz. U. z 2021 r. poz. 195 oraz z 2022 r. poz. 655 i 1700) zarządza się, co następuje:

§ 1. 1. Rozporządzenie określa tryb i sposób wykonywania zadań przez państwowych inspektorów sanitarnych w odniesieniu do:

1) zakładów karnych, aresztów śledczych, zwanych dalej „zakładami karnymi”,
2) okręgowych ośrodków wychowawczych, zakładów poprawczych i schronisk dla nieletnich, zwanych dalej „zakładami dla nieletnich”

– podległych Ministrowi Sprawiedliwości.

2. Rozporządzenie stosuje się również do instytucji gospodarki budżetowej działających na terenie zakładów karnych lub zakładów dla nieletnich.

§ 2. 1. Prawo wstępu na teren zakładów karnych i zakładów dla nieletnich w związku z wykonywaną kontrolą ma:

1) państwowy powiatowy inspektor sanitarny, właściwy ze względu na położenie danego zakładu,
2) pracownik powiatowej stacji sanitarno-epidemiologicznej, upoważniony przez państwowego powiatowego inspektora sanitarnego do wykonywania określonych czynności kontrolnych i wydawania decyzji, w tym wydawania zaleceń pokontrolnych

– po przedstawieniu imiennej przepustki, zwany dalej „kontrolującym”.

[1)] Minister Zdrowia kieruje działem administracji rządowej – zdrowie, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 27 sierpnia 2020 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Zdrowia (Dz. U. z 2021 r. poz. 932).

2. Imienną przepustkę wydaje odpowiednio:

1) do zakładu karnego – dyrektor okręgowy Służby Więziennej,
2) do zakładu dla nieletnich – prezes sądu okręgowego

– właściwy miejscowo ze względu na położenie danego zakładu.

3. Imienna przepustka jest wydawana na jeden rok. W przepustce należy wymienić zakłady karne albo zakłady dla nieletnich, znajdujące się na obszarze właściwości miejscowej dyrektora okręgowego Służby Więziennej albo prezesa sądu okręgowego, których dotyczy przepustka.

4. Osoba, której wydano imienną przepustkę, zwraca ją:

1) po upływie ważności przepustki;
2) przed dniem rozwiązania stosunku pracy;
3) z dniem wygaśnięcia lub cofnięcia upoważnienia do wykonywania określonych czynności kontrolnych i wydawania decyzji.

5. Kontrolę przeprowadza się nie wcześniej niż po upływie 7 dni i nie później niż przed upływem 30 dni od dnia doręczenia pisemnego zawiadomienia, chyba że zasady i tryb kontroli wynikają z bezpośrednio stosowanych przepisów prawa Unii Europejskiej.

6. Zawiadomienie, o którym mowa w ust. 5, zawiera:

1) oznaczenie kontrolującego;
2) datę i miejsce wystawienia;
3) oznaczenie zakładu karnego lub zakładu dla nieletnich;
4) wskazanie zakresu przedmiotowego kontroli;
5) imię, nazwisko oraz podpis osoby upoważnionej do zawiadomienia z podaniem zajmowanego stanowiska lub funkcji.

§ 3. 1. Państwowy wojewódzki inspektor sanitarny uzgadnia z dyrektorem okręgowym Służby Więziennej albo prezesem sądu okręgowego:

1) godziny, w których mogą być przeprowadzane czynności kontrolne w zakładach karnych i w zakładach dla nieletnich;
2) tryb przeprowadzania czynności kontrolnych poza ustalonymi godzinami, w przypadku konieczności bezzwłocznego podjęcia czynności kontrolnych.

2. O wynikach uzgodnień określonych w ust. 1 państwowy wojewódzki inspektor sanitarny zawiadamia państwowego powiatowego inspektora sanitarnego.

§ 4. 1. Czynności kontrolne w zakładach karnych i w zakładach dla nieletnich przeprowadza się w obecności funkcjonariusza lub pracownika wyznaczonego przez dyrektora zakładu.

2. W czynnościach kontrolnych przeprowadzanych w zakładach karnych i w zakładach dla nieletnich może uczestniczyć personel medyczny danego zakładu, jeżeli dyrektor zakładu uzna jego obecność za uzasadnioną.

§ 5. 1. Z przeprowadzonych czynności kontrolnych kontrolujący sporządza protokół, który podpisuje kontrolujący oraz osoba, o której mowa w § 4 ust. 1.

2. W przypadku odmowy podpisania protokołu przez osobę, o której mowa w § 4 ust. 1, kontrolujący wprowadza w protokole adnotację o przyczynach odmowy podpisania.

3. Protokół sporządza się w 2 egzemplarzach, z których jeden pozostaje w zakładzie karnym albo w zakładzie dla nieletnich a drugi przechowuje kontrolujący.

§ 6. 1. Kontrolujący jest obowiązany zapoznać się z regulaminami i innymi przepisami porządkowymi obowiązującymi w zakładach karnych i w zakładach dla nieletnich.

2. Sposób przeprowadzania czynności kontrolnych nie może naruszać regulaminów i przepisów, o których mowa w ust. 1.

§ 7. Państwowy powiatowy inspektor sanitarny przekazuje odpisy decyzji, doraźnych wniosków i zaleceń wydanych w toku sprawowania bieżącego nadzoru sanitarnego nad danym zakładem karnym lub zakładem dla nieletnich odpowiednio:

1) dyrektorom okręgowym Służby Więziennej – w przypadku zakładów karnych,
2) prezesom sądów okręgowych – w przypadku zakładów dla nieletnich

– położonych na obszarze działania państwowego wojewódzkiego inspektora sanitarnego.

§ 8. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.[2)]

MINISTER ZDROWIA

w porozumieniu

[2)] Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Zdrowia i Opieki Społecznej z dnia 21 września 1999 r. w sprawie zasad wykonywania zadań przez inspektorów sanitarnych w odniesieniu do zakładów karnych, aresztów śledczych oraz schronisk dla nieletnich i zakładów poprawczych podległych Ministrowi Sprawiedliwości (Dz. U. poz. 927), które traci moc z dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia na podstawie art. 415 pkt 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2022 r. o wspieraniu i resocjalizacji nieletnich (Dz. U. poz. 1700).

MINISTER SPRAWIEDLIWOŚCI

ZA ZGODNOŚĆ POD WZGLĘDEM PRAWNYM, LEGISLACYJNYM I REDAKCYJNYM

Anna Skowrońska-Kotra

Zastępca Dyrektora

Departamentu Prawnego Ministerstwa Zdrowia

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

U Z A S A D N I E N I E

Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie trybu i sposobu wykonywania zadań przez państwowych inspektorów sanitarnych w odniesieniu do zakładów karnych, aresztów śledczych, okręgowych ośrodków wychowawczych, zakładów poprawczych oraz schronisk dla nieletnich, podległych Ministrowi Sprawiedliwości stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 21 ustawy z dnia 14 marca 1985 r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej (Dz. U. z 2021 r. poz. 195, z późn. zm.).

Projektowane rozporządzenie zastąpi rozporządzenie Ministra Zdrowia i Opieki Społecznej z dnia 21 września 1999 r. w sprawie zasad wykonywania zadań przez państwowych inspektorów sanitarnych w odniesieniu do zakładów karnych, aresztów śledczych oraz schronisk dla nieletnich i zakładów poprawczych podległych Ministrowi Sprawiedliwości (Dz. U. poz. 927).

Konieczność wydania nowego rozporządzenia na podstawie art. 21 wynika ze zmiany upoważnienia do wydania rozporządzenia przez art. 364 ustawy z dnia 9 czerwca 2022 r. o wspieraniu i resocjalizacji nieletnich (Dz. U. poz. 1700), która polega na dodaniu nowego środka wychowawczego w postaci umieszczenia w okręgowym ośrodku wychowawczym. Ponadto w upoważnieniu sformułowanie „zasad wykonywania zadań przez państwowych inspektorów sanitarnych” zastąpiono sformułowaniem „trybu i sposobu wykonywania zadań przez państwowych inspektorów sanitarnych”.

W związku z powyższym propozycje zawarte w projektowanym rozporządzeniu w stosunku do obowiązującego rozporządzenia sprowadzają się do zmian porządkowych wynikających z wprowadzenia przez ustawodawcę nowego środka wychowawczego w postaci umieszczenia w okręgowym ośrodku wychowawczym. Ma to swoje odzwierciedlenie w brzmieniu projektowanego § 1 pkt 2 gdzie dodano okręgowe ośrodki wychowawcze, które obok zakładów poprawczych i schronisk dla nieletnich zostały na potrzeby rozporządzenia określone jako „zakłady dla nieletnich”.

Dostosowano brzmienie § 1 ust. 2 projektu, zgodnie z którym rozporządzenie stosuje się również do instytucji gospodarki budżetowej działających na terenie zakładów karnych lub zakładów dla nieletnich. Obecnie gospodarstwa budżetowe nie istnieją już jako forma organizacyjno-prawna.

W projekcie wprowadzono również regulacje dotyczące zawiadomienie o zamiarze wszczęcia kontroli.

Ponadto, zmiany zostały wprowadzone zmiany w § 7 projektu, zgodnie z którym państwowi wojewódzcy inspektorzy sanitarni przekazują:

1) dyrektorom okręgowym Służby Więziennej – w przypadku zakładów karnych,
2) prezesom sądów okręgowych – w przypadku zakładów dla nieletnich

– odpisy decyzji, doraźnych wniosków i zaleceń wydanych w toku sprawowania bieżącego nadzoru sanitarnego nad danym zakładem karnym lub zakładem dla nieletnich.

Dotychczasowa treść tego paragrafu w obowiązującym rozporządzeniu mogła budzić wątpliwości z punktu widzenia art. 92 ust. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej i zawartego w nim zakazu subdelegacji. Zawarte w nim regulacje pozostawiały możliwość ustalania tryb przekazywania przez wojewódzkich inspektorów sanitarnych odpisów decyzji, doraźnych wniosków i zaleceń wydanych w toku sprawowania bieżącego nadzoru sanitarnego nad danym zakładem karnym lub zakładem dla nieletnich, do okręgowych dyrektorów Służby Więziennej oraz sądów okręgowych (po wcześniejszym zasięgnięciu ich opinii w tej sprawie).

W związku z powyższym w projekcie rozporządzenia zaproponowano określenie tego rodzaju obowiązku.

Zgodnie z przepisem przejściowym art. 415 pkt 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2022 r. o wspieraniu i resocjalizacji nieletnich dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 21 zachowują moc do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 21 w nowym brzmieniu, nie dłużej jednak niż przez okres 6 miesięcy od dnia wejścia w życie ww. ustawy tj. od dnia 1 września 2022 r. Przewiduje się, że rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Projektowana regulacja nie jest objęta zakresem prawa Unii Europejskiej.

Projekt nie zawiera przepisów technicznych i nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedłożenia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt rozporządzenia nie będzie miał wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców.

Projektowane rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych i w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Brak jest możliwości podjęcia alternatywnych w stosunku do wydania rozporządzenia środków umożliwiających osiągnięcie zamierzonego celu.