

## AUTOPOPRAWKA

### do poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o broni i amunicji

W poselskim projekcie ustawy o zmianie ustawy o broni i amunicji:

**1) w art. 1 w pkt 5 po lit. a dodać lit. aa w brzmieniu:**

„aa) w ust. 5 wyrazy „o których mowa w ust. 1-4” zastępuje się wyrazami: „o których mowa w ust. 1, 2 i 4”.

**2) w art. 1 po pkt 6 dodać pkt 6a w brzmieniu:**

„6a) dotychczasowy art. 10a oznacza się jako art. 10aa i w ust. 5 uchyla się pkt 4”

**3) w art. 1 pkt 7 nadać brzmienie:**

„7) po art. 10 dodaje się art. 10a w brzmieniu:

„Art. 10a. 1. Broń palną dzieli się na kategorie A, B i C. Opis poszczególnych kategorii broni palnej (podkategorie) określa załącznik nr 1 do ustawy.

2. Ustala się następujące rodzaje pozwoleń na broń:

- 1) pozwolenie I stopnia – uprawnia do nabywania i posiadania broni kategorii C oraz amunicji do tej broni, w tym samodzielnego wytwarzania takiej amunicji na własny użytek;
- 2) pozwolenie II stopnia – uprawnia do nabywania i posiadania broni podkategorii A6, A7, kategorii B lub C oraz amunicji do tej broni, w tym samodzielnego wytwarzania takiej amunicji na własny użytek;
- 3) pozwolenie III stopnia – uprawnia do nabywania i posiadania broni podkategorii A2-A9, kategorii B lub C oraz amunicji do tej broni, w tym samodzielnego wytwarzania takiej amunicji na własny użytek.

3. Pozwolenie na broń I, II i III stopnia wydaje się na wniosek osoby, wobec której nie zachodzą okoliczności, o których mowa w art. 15, która przedstawi na piśmie uzasadniony powód posiadania broni, oraz spełnia warunki określone odpowiednio w ust. 6-10.

4. Za uzasadniony powód posiadania broni traktowane jest w szczególności:

- 1) członkostwo w Polskim Związku Łowieckim;

- 2) członkostwo w ustanowionej na szczeblu międzynarodowym i uznanej urzędowo federacji strzelectwa sportowego;
- 3) członkostwo w stowarzyszeniu o charakterze strzeleckim;
- 4) członkostwo w organizacji o charakterze proobronnym;
- 5) członkostwo w bractwie kurkowym;
- 6) członkostwo w stowarzyszeniu, którego statutowym celem jest organizowanie rekonstrukcji historycznych;
- 7) członkostwo w stowarzyszeniu o charakterze kolekcjonerskim (bronioznawczym);
- 8) stałe, realne i ponadprzeciętne zagrożenie życia, zdrowia lub mienia.

5. Za uzasadniony powód posiadania broni uważa się także:

- 1) udokumentowane nabycie praw majątkowych do broni w drodze spadku, darowizny lub wyróżnienia;
- 2) pełnienie zawodowej służby wojskowej w Siłach Zbrojnych RP lub terytorialnej służby wojskowej lub służby w państwowych formacjach uzbrojonych o których mowa w art. 3 pkt 1 oraz posiadanie co najmniej 3 letniego stażu służby;
- 3) posiadanie statusu byłego, niewydalonego ze służby, żołnierza lub funkcjonariusza służb i innych państwowych formacjach uzbrojonych o których mowa w art. 3 pkt 1 oraz posiadanie co najmniej 3 letniego stażu służby;
- 4) posiadanie statusu rezerwisty w rezerwie aktywnej przez co najmniej 12 miesięcy;
- 5) posiadanie uprawnień instruktora lub trenera strzelectwa.

6. Pozwolenie I stopnia wydaje się osobie, która przedłoży organowi wydającemu pozwolenie zaświadczenie o odbyciu przeszkolenia, o którym mowa w załączniku nr 2 do ustawy.

7. Pozwolenie II stopnia wydaje się osobie, która posiada pozwolenie I stopnia przez okres co najmniej 5 lat albo zda egzamin, o którym mowa w art. 16.

8. Osoba posiadająca pozwolenie II stopnia w przypadku rejestracji broni podkategorii A6, A7 jest zobowiązany do złożenia oświadczenia o zamiarze odbywania treningów lub uczestnictwa we współzawodnictwie sportowym, w konkurencjach wymagających używania tejże broni.

9. Pozwolenie III stopnia wydaje się:

- 1) osobom posiadającym, nieprzerwanie co najmniej 6 lat, pozwolenie II stopnia, które przedstawią na piśmie uzasadniony powód posiadania broni, o której mowa w ust. 2 pkt 3, i które:
    - a) legitymują się dorobkiem publicystycznym, naukowym lub badawczym w zakresie konstruowania lub badania broni, w szczególności historii rozwoju broni, albo
    - b) legitymują się potwierdzonym dorobkiem kolekcjonerskim, w tym czynnym udziałem w co najmniej 10 publicznych wystawach lub prelekcjach dotyczących historii rozwoju broni palnej, albo
    - c) posiadają list polecający wystawiony przez dyrektora muzeum wpisanego do Państwowego Rejestru Muzeów na wniosek kustosa zbiorów broni tego muzeum, albo
    - d) posiadają państwowe uprawnienia instruktora lub trenera strzelectwa;
  - 2) żołnierzom oraz byłym żołnierzom Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej, którzy przedstawią na piśmie uzasadniony powód posiadania broni, o której mowa w ust. 2 pkt 3, i którzy:
    - a) zdali egzamin o którym mowa w art. 16, oraz
    - b) nie zostali wydalenii ze służby, oraz
    - c) posiadają co najmniej 12 miesięczny staż służby lub ukończyli kurs podoficerów rezerwy lub kurs oficerów rezerwy, oraz znajdują się w zawodowej służbie wojskowej lub terytorialnej służbie wojskowej lub rezerwie aktywnej.
10. Pozwolenia III stopnia nie wydaje się osobie, która nie ma ukończonych 25 lat.
11. W rozumieniu ustawy noszenie broni oznacza każdy sposób przemieszczania załadowanej broni przez osobę posiadającą broń.””.

**4) w art. 1 pkt 11 nadać brzmienie:**

„11) w art. 13:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Nabywca broni jest obowiązany zarejestrować ją w ciągu 7 dni roboczych od dnia nabycia. Obowiązek rejestracji nie dotyczy broni, o której mowa w art. 11 pkt 4, 5, 7, 8, 10, 11.”

b) w ust. 3 wyrazy „o których mowa w art. 9 ust. 1-4.” zastępuje się wyrazami „o których mowa w art. 9 ust. 1, 2 i 4.”;

**5) w art. 1 w pkt 29**

„...”) w ust. 1 wyrazy „o których mowa w art. 15 ust. 1-5” zastępuje się wyrazami „o których mowa w art. 15 ust. 1-3 i 5”;

**6) w art. 1 pkt 30 nadać brzmienie:**

„30) art. 31 ust. 1 i 2 otrzymuje brzmienie:

„1. Minister właściwy do spraw wewnętrznych określi, w drodze rozporządzenia, wzory: pozwolenia na broń I, II i III stopnia, legitymacji posiadacza broni, legitymacji osoby dopuszczonej do posiadania broni i świadectwa broni, zaświadczenia o odbyciu przeszkolenia oraz karty rejestracyjnej broni mając na uwadze konieczność umożliwienia identyfikacji osób posiadających stosowne uprawnienia i informacji o broni przez nie posiadanej.

2. Legitymacje i zaświadczenia powinny zawierać dane umożliwiające jednoznaczną identyfikację osoby oraz kategorii broni, na jaką wydano pozwolenie.”;

**7) w art. 1 w pkt 36 nadać brzmienie:**

„36) art. 48 otrzymuje brzmienie:

„Art. 48. Minister właściwy do spraw ochrony środowiska określi, w drodze rozporządzenia, wymagania w zakresie ochrony środowiska dotyczące budowy i użytkowania strzelnic, mając na uwadze konieczność zapewnienia ochrony przyrody żywej i nieożywionej oraz krajobrazu.”;

**8) w załączniku nr 1 do ustawy w części: Kategoria A, pkt 7 otrzymuje brzmienie:**

„7. Każdy z poniższych rodzajów samopowtarzalnej strzeleckiej broni palnej centralnego zapłonu:

- 1) krótka strzelecka broń palna, pozwalająca na wystrzeliwanie ponad 21 nabojów bez przeładowania, jeżeli:
  - a) mechanizm ładujący o pojemności przekraczającej 20 nabojów stanowi część tej broni palnej; lub
  - b) odłączalny mechanizm ładujący o pojemności przekraczającej 20 nabojów jest do niej wprowadzony;
- 2) długa strzelecka broń palna, pozwalająca na wystrzeliwanie ponad 11 nabojów bez przeładowania, jeżeli:
  - a) mechanizm ładujący o pojemności przekraczającej 10 nabojów stanowi część tej broni palnej; lub
  - b) odłączalny mechanizm ładujący o pojemności przekraczającej 10 nabojów jest do niej wprowadzony.”

**9) w załączniku nr 1 do ustawy w części: Kategoria B, pkt 5-6 otrzymują brzmienie:**

„5. Samopowtarzalna krótka broń palna inna niż broń palna wymieniona w kategorii A pkt 7 ppkt 1.

6. Samopowtarzalna długa broń palna wymieniona w kategorii A wymieniona w pkt 7 lit. b), której mechanizm ładujący i komora nie mogą razem pomieścić więcej niż trzy naboje, w przypadku gdy mechanizm ładujący jest odłączalny lub w przypadku gdy nie jest pewne, czy broni tej nie można przerobić, za pomocą zwykłych narzędzi, na broń, której mechanizm ładujący i komora mogą pomieścić łącznie więcej niż trzy naboje.”

**10) w załączniku nr 1 do ustawy w części: Kategoria B, pkt 9 otrzymuje brzmienie:**

„9. Samopowtarzalna broń palna do użytku cywilnego, która jest podobna do broni z mechanizmami automatycznymi, inna niż wymieniona w kategorii A pkt 6, 7 lub 8.”

11) w uzasadnieniu na stronie 4 po akapicie „Zawarte w projekcie przepisy przejściowe zakładają zachowanie ważności pozwoleń na broń wydanych na podstawie dotychczasowych przepisów” dodać fragment:

„Należy wskazać, że regulacja dotyczy przede wszystkim kwestii dotyczących doprecyzowania obowiązujących przepisów oraz dostosowania prawodawstwa do wymogów wynikających z regulacji unijnych.

Ewentualne skutki finansowe projektowanej regulacji mogą wynikać z:

- kosztu przeszkolenia w zakresie zasad bezpiecznego posługiwania się bronią palną – rynek sam określi koszt takiego przeszkolenia;
- zmiany wzoru pozwolenia na broń - wymiana pozwoleń będzie odbywała się w czasie, ale przyjmując, że mamy w Polsce sumarycznie ok. 200 tys. pozwoleń na broń i wszystkie zostaną wymienione, to przy koszcie 242 zł byłby to koszt całkowity na poziomie 48 mln zł. Warto zauważyć, że obecna opłata (242 zł) to koszt wydania pozwolenia. Wymiana samej legitymacji powinna być z założenia tańsza.
- zmiany stawki za przeprowadzenie egzaminu.

#### **Zmiana wzoru pozwolenia na broń**

Obecnie, zgodnie z ustawą z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1923 z późn. zm.) pozwolenie na broń osobie fizycznej jest obłożone stawką 242 zł. W związku ze zmianą wzoru będzie konieczne wydrukowanie pozwoleń w nowej formie, których koszt zostanie pokryty w ramach opłaty skarbowej.

Liczba wydanych pozwoleń na broń w latach 2015 -2021

Rok	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Liczba pozwoleń	9 783	13 832	15 233	16 302	15 222	15 330	19 939

#### **Szkolenia w zakresie zasad bezpiecznego posługiwania się bronią palną**

Aktualnie stawki za egzamin określone są w rozporządzeniu MSWiA z dnia 20 marca 2000 r. w sprawie egzaminu ze znajomości przepisów dotyczących posiadania broni oraz umiejętności posługiwania się bronią (Dz. U. z 2017 r. poz. 1756).

Zgodnie z brzmieniem § 8 stawki odpłatności za egzamin związany z ubieganiem się o wydanie pozwolenia na broń wynoszą odpowiednio:

- 1) w celach ochrony osobistej - 500 zł;
- 2) w celach sportowych - 800 zł;
- 3) w celach kolekcjonerskich - 1150 zł;
- 4) w celach pamiątkowych - 550 zł;
- 5) w celach szkoleniowych, z zastrzeżeniem ust. 4 - 1000 zł;
- 6) w celach innych - 600 zł.

Za egzamin poprawkowy pobiera się dodatkową opłatę, stanowiącą połowę stawki opłaty za egzamin.

W 2021 r. zgodnie z danymi statystycznymi Policji liczba osób, którym wydano pozwolenie na broń przedstawia się następująco:

Cel w jakim zostało wydane pozwolenie na broń	Liczba osób, którym wydano pozwolenie na broń w danym celu *	Koszt egzaminu (§ 8 rozporządzenia)
ochrona osobista	81	500 zł
sportowy	6 806	800 zł
kolekcjonerski	9 233	1150 zł
pamiątkowy	16	550 zł
szkoleniowy	113	1000 zł
inne	7	600 zł

Pozwolenie na broń wydawane jest w drodze decyzji administracyjnej, w której określa się rodzaj pozwolenia.

#### Pozwolenie I stopnia

W celu uzyskania pozwolenia na broń I stopnia osoba o nie się ubiegająca jest zobligowana do przedstawienia organowi wydającemu pozwolenie zaświadczenie o odbytym przeszkoleniu. Z uwagi na to, że pozwolenie na broń I stopnia będzie najbardziej przystępne, zakłada się, że obejmie ono ok. 85% wydawanych pozwoleń, tj. 17 000.

#### Pozwolenie II stopnia

Z uwagi na to, że opłata za egzamin będzie stanowić 10% kwoty minimalnego wynagrodzenia netto, będzie to koszt dla jednej osoby ok. 236 zł. Obecnie najniższa stawka za egzamin wynosi

500 zł. Zatem osoba podchodząca do egzaminu zapłaci mniej o min. 264 zł. Na potrzeby obliczeń zakłada się, że o pozwolenie na broń II stopnia będzie się ubiegało ok. 10%, czyli 2 000 osób. ( $264 \text{ zł} \times 2000 = 528\,000 \text{ zł}$ ) – potencjalne utracone dochody z tytułu przeprowadzonego egzaminu (mniejszy koszt dla osób ubiegających się o pozwolenie).

#### Pozwolenie III stopnia

Zakłada się, że o pozwolenie na broń III stopnia będzie ubiegało się ok. 5% osób, czyli 1 000 osób, ponieważ pozwala ono na najszersze uprawnienia i jest przeznaczone dla:

- osób posiadających, nieprzerwanie co najmniej 6 lat, pozwolenie II stopnia, które przedstawią na piśmie uzasadniony powód posiadania broni oraz legitymują się dorobkiem publicystycznym, naukowym lub badawczym w zakresie konstruowania lub badania broni, w szczególności historii rozwoju broni, albo legitymują się potwierdzonym dorobkiem kolekcjonerskim, w tym czynnym udziałem w co najmniej 10 publicznych wystawach lub prelekcjach dotyczących historii rozwoju broni palnej, albo posiadają list polecający wystawiony przez dyrektora muzeum wpisanego do Państwowego Rejestru Muzeów na wniosek kustosa zbiorów broni tego muzeum, albo posiadają państwowe uprawnienia instruktora lub trenera strzelectwa
- żołnierzom oraz byłym żołnierzom Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej, którzy przedstawią na piśmie uzasadniony powód posiadania broni oraz zdali egzamin, nie zostali wydaleny ze służby i posiadają co najmniej 12 miesięczny staż służby lub ukończyli kurs podoficerów rezerwy lub kurs oficerów rezerwy, oraz znajdują się w zawodowej służbie wojskowej lub terytorialnej służbie wojskowej lub rezerwie aktywnej.

Zakłada się, że do egzaminu, w celu uzyskania pozwolenia III stopnia przystąpi niewielka liczba osób. W celu zobrazowania potencjalnie utraconych dochodów z tytułu przeprowadzonego egzaminu (mniejszego kosztu dla osób ubiegających się o pozwolenie) zakłada się, że przystąpi do niego ok. 500 osób. ( $264 \text{ zł} \times 500 = 132\,000 \text{ zł}$ ).

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Przedmiotowy projekt nie określa zasad podejmowania i zakończenia działalności gospodarczej, w związku z czym odstąpiono od analiz i oceny przewidywanych skutków społeczno-gospodarczych, wskazanych w art. 66 ust. 1 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. - Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2021 r. poz. 162).



Natomiast w zakresie wykonywania działalności gospodarczej:

- doprecyzowano przepisy i zasady używania broni na strzelnicach.;
- określono wzorcowy regulamin strzelnicy. Minister właściwy do spraw ochrony środowiska określi, w drodze rozporządzenia, wymagania w zakresie ochrony środowiska dotyczące budowy i użytkowania strzelnic.

Powyższe działania wpłyną na bezpieczne funkcjonowanie strzelnic. Zgodnie z projektowanym art. 29 ust. 1 pkt 4 świadectwo broni może być wydane także przedsiębiorcom prowadzącym działalność w zakresie szkoleniowym (pozwolenie na broń na okaziciela).”.

## **Założenia podstawowych aktów wykonawczych**

Konieczność ponownego wydania rozporządzeń wynika ze zmiany przepisów: art. 10aa ust. 5 pkt 4 (art. 1 pkt 6a projektu), art. 15l pkt 3 i 4 (art. 1 pkt 20 projektu), art. 31 ust. 1 (art. 1 pkt 30 projektu), art. 32 ust. 8 (art. 1 pkt 31 projektu), art. 33 ust. 1 (art. 1 pkt 32 projektu), art. 48 (art. 1 pkt 36 projektu).

### **art. 10aa ust.**

Zmiana aktu wykonawczego wynika z uchylecia art. 10 do którego odwoływał się uchylany pkt 4 w ust. 5 art. 10a zgodnie z którym w Europejskiej karcie broni palnej zamieszcza się informacje o celu lub warunkach pozwolenia, o których mowa w art. 10 ust. 2 i 4. W pozostałym zakresie rozporządzenie powinno odpowiadać treści aktualnie obowiązującego Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 czerwca 2021 r. w sprawie wzoru Europejskiej karty broni palnej (Dz. U. poz. 1112).

### **Art. 15l**

Co do zasady wzory dokumentów nie będą odbiegały od wzorów dokumentów obecnie obowiązujących określonych w rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 7 sierpnia 2019 r. w sprawie badań lekarskich i psychologicznych osób występujących o wydanie pozwolenia na broń lub zgłaszających do rejestru broń pneumatyczną oraz posiadających pozwolenie na broń lub zarejestrowaną broń pneumatyczną (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 2178). Nie będzie określonego wzoru orzeczenia lekarskiego, o którym mowa w art. 15f ust. 1 i art. 15h ust. 7 oraz orzeczenia psychologicznego o którym mowa w art. 15g ust. 1 i art. 15h ust. 7. Rozporządzenie będzie ponadto normowało sposób oceny narządu wzroku (obecnie) oraz sposób oceny narządu słuchu, przy uwzględnieniu stosowanych przez osoby ubiegające się przyrządów medycznych korygujących wzrok i słuch.

### **Art. 31 ust. 1**

Wykonując delegację zawartą w art. 31 ust. 1 Minister właściwy do spraw Wewnętrznych i Administracji mając na uwadze konieczność umożliwienia identyfikacji osób posiadających stosowne uprawnienia i informacji o broni przez nie posiadanej określi wzory pozwolenia na broń I, II i III stopnia, legitymacji posiadacza broni, legitymacji osoby dopuszczonej do

posiadania broni i świadectwa broni, zaświadczenia o odbyciu przeszkolenia oraz karty rejestracyjnej broni.

#### **Art. 32 ust. 8**

Obecnie szczegółowe zasady przechowywania broni zawiera rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 26 sierpnia 2014 r. w sprawie przechowywania, noszenia oraz ewidencjonowania broni i amunicji wydane na podstawie art. 32 ust. 2. Podmioty określone w rozporządzeniu mają obowiązek przechowywania broni i amunicji w odpowiednio przystosowanym do tego celu pomieszczeniu tzw. magazynach broni. W przypadku braku możliwości zdeponowania broni i amunicji w magazynie broni, musi ona znajdować się pod zamknięciem i być pod stałym, bezpośrednim nadzorem. W zakresie merytorycznym rozporządzenie to powinno w większości powielać warunki o których mowa w ww. rozporządzeniu.

#### **Art. 33 ust. 1**

Dookreśla się, iż czasowy zakaz noszenia lub przemieszczania w stanie rozładowanym wszelkiej broni lub niektórych ich rodzajów może zostać wprowadzony w drodze rozporządzenia przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych na obszarze całego państwa lub na określonych obszarach za wyjątkiem strzelnic.

#### **Art. 48**

Zmiana aktu wykonawczego wynika ze zmiany brzmienia obecnie obowiązującego art. 48 zgodnie z którym Minister właściwy do spraw klimatu w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw środowiska określi, w drodze rozporządzenia, wymagania w zakresie ochrony środowiska dotyczące budowy i użytkowania strzelnic. Obecne wymagania te zostały określone w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 4 kwietnia 2000 r. w sprawie wymagań w zakresie ochrony środowiska dotyczących budowy i użytkowania strzelnic (Dz. U. Nr 27, poz. 341). Przewiduje się, że warunki te zostaną określone przez Ministra właściwego do spraw ochrony środowiska. W zakresie merytorycznym rozporządzenie to powinno powielać obecne regulacje.

