

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Infrastruktury zmieniające rozporządzenie w sprawie okresów służby i wypoczynku członków załóg statków powietrznych w przewozie lotniczym przy użyciu samolotu wykonywanym taksówką powietrzną, w załodze jednoosobowej oraz w służbie ratownictwa medycznego</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Infrastruktury</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Andrzej Adamczyk – Minister Infrastruktury</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Aleksandra Detyniecka – specjalista w Departamencie Lotnictwa w Ministerstwie Infrastruktury (tel.: 22 630 13 22; e-mail: Aleksandra.Detyniecka@mi.gov.pl)</p>	<p>Data sporządzenia 02.06.2023 r.</p> <p>Źródło: Inicjatywa własna</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Infrastruktury 328</p>
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Obowiązujące przepisy ograniczają okres pełnienia czynności lotniczych przez załogę statku powietrznego wykonującą przewóz lotniczy przy użyciu samolotu w służbie ratownictwa medycznego, co uniemożliwia Lotniczemu Pogotowiu Ratunkowemu wykonywanie lotów z pacjentem zarówno tych ratowniczych, jak i transportowych, na długich dystansach.

Lotnicze Pogotowie Ratunkowe realizuje medyczne czynności ratunkowe i lotniczy transport sanitarny wobec pacjentów będących w stanie nagłego zagrożenia zdrowotnego, który często obejmuje stan zagrożenia życia. W swojej codziennej pracy stoi przed wyzwaniem realizacji również transportów dalekiego zasięgu, np. do Stanów Zjednoczonych Ameryki Północnej. Tego rodzaju misje wiążą się z długim okresem sprawowania opieki nad pacjentem, który nierzadko wymaga pełnej uwagi ze strony personelu medycznego przez kilka, a nawet kilkanaście godzin. Zleceniodawcą lotów międzynarodowych są zwykle polskie szpitale, które wyczerpały swoje możliwości terapeutyczne wobec ich pacjentów. Często też transporty zlecają: Narodowy Fundusz Zdrowia, Minister Zdrowia, Minister Spraw Zagranicznych bądź Kancelaria Prezesa Rady Ministrów. Wszystkie zlecenia charakteryzują się potrzebą przetransportowania pacjenta bardzo obciążonego, np. z niewydolnością oddechową lub wielonarządową, skrajnych wcześniaków, z zastawkami komorowo-otrzewnowymi, po licznych chemioterapiach osłabiających cały organizm, zależnych od respiratoroterapii czy innego sprzętu medycznego podtrzymującego funkcje życiowe. Celem transportu międzynarodowego jest podjęcie leczenia niedostępnego w kraju – zabiegów kardiochirurgicznych, leczenia wyspecyfikowanego dla danego pacjenta. Stan tych pacjentów w każdej chwili, szczególnie w trakcie lotu, może ulec pogorszeniu. Mimo najlepszego sprzętu medycznego na pokładzie statku powietrznego, najlepiej wykwalifikowanego personelu medycznego, pacjent w stanie nagłym będzie najbezpieczniejszy w szpitalu, z pełnym zapleczem diagnostycznym i terapeutycznym. Niestety z uwagi na obecnie obowiązujące przepisy, na załogi Lotniczego Pogotowia Ratunkowego są nałożone ograniczenia dotyczące okresu pełnienia czynności lotniczych, które praktycznie uniemożliwiają wykonywanie lotów dalekiego zasięgu w sposób nieprzerwany. Doświadczenia Lotniczego Pogotowia Ratunkowego wskazują, że w trakcie wykonywania lotu planowego np.: do Londynu, który na etapie jego przygotowania nie wskazywał na potencjalne zagrożenie przekroczenia okresu pełnienia czynności lotniczych załogi, mogą wystąpić nieprzewidziane okoliczności skutkujące brakiem możliwości powrotu załogi do Polski, do miejsca stacjonowania statku powietrznego, i w konsekwencji uniemożliwiające pełnienie gotowości do realizacji standardowych oraz statutowych misji na terenie kraju.

Z uwagi na powyższe konieczna jest zmiana obowiązujących przepisów w zakresie możliwości wydłużenia okresu pełnienia czynności lotniczych w odniesieniu do członków załóg statków powietrznych w przewozie lotniczym przy użyciu samolotu w służbie ratownictwa medycznego.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomendowanym rozwiązaniem jest zmiana rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 16 września 2019 r. w sprawie okresów służby i wypoczynku członków załóg statków powietrznych w przewozie lotniczym przy użyciu samolotu wykonywanym taksówką powietrzną, w załodze jednoosobowej oraz w służbie ratownictwa medycznego (Dz. U. poz. 1860), wydane na podstawie art. 103ca ust. 10 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze (Dz. U. z 2022 r. poz. 1235, z późn. zm.), które określa m.in. w odniesieniu do członków załóg statków powietrznych w przewozie lotniczym przy użyciu samolotu w służbie ratownictwa medycznego wydłużony okres pełnienia czynności lotniczych.

W wyniku planowanych zmian nastąpi dostosowanie obowiązującej regulacji do potrzeb Lotniczego Pogotowia Ratunkowego, przy zachowaniu odpowiedniego poziomu bezpieczeństwa lotnictwa cywilnego.

Brak możliwości osiągnięcia celów projektu w sposób inny niż nowelizacja obowiązujących przepisów.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Kwestia okresu pełnienia czynności lotniczych w służbie ratownictwa medycznego nie jest objęta przepisami prawa Unii Europejskiej. Brak danych na temat rozwiązań przyjętych w tym zakresie w innych państwach, w tym państwach członkowskich UE.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Prezes Urzędu Lotnictwa Cywilnego	1	Ustawa z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze	Nadzór nad stosowaniem zmienianego rozporządzenia.
Lotnicze Pogotowie Ratunkowe	1	Dane powszechnie dostępne	Wykonywanie czynności lotniczych zgodnie z przepisami zmienianego rozporządzenia.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Konsultacje publiczne zostaną przeprowadzone zgodnie z trybem przewidzianym w uchwale nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348). Treść projektu zostanie podana do publicznej wiadomości przez zamieszczenie zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Informacja o udostępnieniu projektu zostanie przekazana do następujących podmiotów:

- 1) Lotnicze Pogotowie Ratunkowe, ul. Książycowa 5, 01-934 Warszawa;
- 2) Związek Zawodowy Pilotów HEMS Lotniczego Pogotowia Ratunkowego, ul. Książycowa 5, 01-934 Warszawa;
- 3) Związek Zawodowy Członków Załóg HEMS i EMS Lotniczego Pogotowia Ratunkowego, ul. Książycowa 5, 01-934 Warszawa;
- 4) Ogólnopolski Związek Zawodowy Ratowników Medycznych, ul. Długa 23 /19, 32-065 Krzeszowice;
- 5) Ogólnopolski Związek Zawodowy Pielęgniarek i Położnych, ul. Podwale 11/IIP; 00-252 Warszawa;
- 6) Ogólnopolski Związek Zawodowy Lekarzy, ul. Gdańska 27, 85-005 Bydgoszcz;
- 7) Naczelna Rada Lekarska, ul. Sobieskiego 110, 00-764 Warszawa;
- 8) Naczelna Rada Pielęgniarek i Położnych, ul. Pory 78, lok 10, 02-757 Warszawa;
- 9) Stowarzyszenie Polskich Pilotów Komunikacyjnych „POLALPA”, ul. Komitetu Obrony Robotników 39/119, 00-906 Warszawa;
- 10) Związek Zawodowy Pilotów Komunikacyjnych, ul. Komitetu Obrony Robotników 39, 00-906 Warszawa;
- 11) Związek Zawodowy Pilotów Liniowych PLL LOT S.A., ul. Komitetu Obrony Robotników 39, 00-906 Warszawa;
- 12) Sieć Badawcza Łukasiewicz - Instytut Lotnictwa, al. Krakowska 110/114, 02-256 Warszawa;
- 13) Lotnicza Akademia Wojskowa w Dęblinie, ul. Dywizjonu 303 nr 35, 08-521 Dęblin;
- 14) Niezależny Samorządny Związek Zawodowy „Solidarność”, ul. Wały Piastowskie 24, 80-855 Gdańsk;
- 15) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych, ul. Kopernika 36/40, 00-924 Warszawa;
- 16) Forum Związków Zawodowych, ul. J. Smulikowskiego 6/8, 00-389 Warszawa;
- 17) Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej, ul. Brukselska 7, 03-973 Warszawa;
- 18) Konfederacja Lewiatan, ul. Zbyszka Cybulskiego 3, 00-727 Warszawa;
- 19) Związek Rzemiosła Polskiego, ul. Miodowa 14, 00-246 Warszawa;
- 20) Związek Przedsiębiorców i Pracodawców, ul. Nowy Świat 33, 00-029 Warszawa;
- 21) Business Centre Club, plac Trzech Krzyży 18, 00-535 Warszawa;
- 22) Federacja Przedsiębiorców Polskich, Al. Ujazdowskie 51, 00-536 Warszawa.

Konsultacje publiczne będą trwały 30 dni.

Wyniki konsultacji publicznych zostaną przedstawione w raporcie z konsultacji.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

[illegible]

pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												

Źródła finansowania	Nie dotyczy.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowana regulacja nie będzie stanowiła podstawy do ubiegania się o dodatkowe środki z budżetu państwa.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Brak wpływu						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Brak wpływu						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Brak wpływu						
Niemierzalne								
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Projekt nie ma wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe. Brak wpływu projektowanej regulacji na mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców. Brak wpływu projektowanej regulacji na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.						

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:			
9. Wpływ na rynek pracy			
Brak wpływu na rynek pracy.			
10. Wpływ na pozostałe obszary			
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe		<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> inne:	
		<input type="checkbox"/> informatyzacja <input checked="" type="checkbox"/> zdrowie	
Omówienie wpływu	Projektowane rozporządzenie przez wydłużenia okresu pełnienia czynności lotniczych dla członka załogi statku powietrznego w przewozie lotniczym przy użyciu samolotu w służbie ratownictwa medycznego potencjalnie przyczyni się do zwiększenia bezpieczeństwa zdrowotnego.		
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego			
Wykonanie przepisów aktu prawnego nastąpi z dniem wejścia w życie rozporządzenia.			
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?			
Brak konieczności ewaluacji efektów projektu.			
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)			
Brak.			